

# 太仓市人民政府 常务会议纪要

第 25 号

太仓市人民政府办公室

2022 年 11 月 30 日

---

2022 年 11 月 22 日上午，吴敬宇常务副市长主持召开市政府第 16 次常务会议，主要是审议《太仓港综合保税区高质量发展行动方案（2022-2025）》《太仓市集体建设用地拨用管理暂行办法》《太仓市“十四五”燃气发展规划》，听取关于全市“放管服”改革工作推进情况、太仓市高标准农田建设情况、组建太仓市国有资本投资控股有限公司的情况等汇报，学习《江苏省行政程序条例》，纪要如下：

## 一、审议《太仓港综合保税区高质量发展行动方案（2022-2025）》

会议听取并审议了市商务局《太仓港综合保税区高质量发展行动方案（2022-2025）》起草情况的汇报。会议原则同意该《行动方案》，会后由市商务局根据会议讨论意见修改完善，按程序提交市委常委会审议。

会议强调，（一）太仓港综合保税区要切实落实苏州市委市政府、太仓市委市政府批示精神，充分借鉴先进地区经验，对标对表、补短补软，加快形成太仓港和综合保税区联动发展新局面。各地各相关单位要充分认识综合保税区高质量发展的重要性，站在战略和全局高度统筹思考工作。（二）各相关单位要吃透《行动方案》精神，严格落实责任分工，加强协同配合，确保各项工作任务措施落地见效，全面推进太仓港综保区做精做透做实。（三）港区要切实担负起主体责任，在企业招引和做大进出口量等方面拿出实招，立足我市在制造业、开放型经济、中德合作等方面的优势，抢抓机遇、积极对上争取，推动太仓港综保区综合加快提质增效、排名争先进位。

## 二、听取全市“放管服”改革工作推进情况汇报

会议听取并讨论了市行政审批局关于全市“放管服”改革工作推进情况的汇报。会议原则同意全市“放管服”改革下阶段工作计划。

会议强调，（一）要加强审批与监管部门联动，健全审管联席会议制度、定期会商制度，不断强化事中事后监管，真正做到同谋划、同推进，实现优势互补、紧密配合，推动各项举措落地落实。（二）要创新审批和监管模式，积极对上争取并高效推进各领域的改革试点，尽早形成一批可复制、可推广的制度性成果。依托数字化、智能化手段，不断优化和再造政务服务，引导市场主体转型升级、高质量发展。（三）要加强数字法治政府建设，

明确数据共享规范和要求，出台电子证照、电子印章统一认证使用相关管理办法，常态化清理与“放管服”改革不相适应的行政规范性文件。加强政务数据全生命周期安全防护，构建全方位、多层次、一致性的安全防护体系。

### **三、审议《太仓市集体建设用地拨用管理暂行办法》**

会议听取并审议了市资源规划局关于《太仓市集体建设用地拨用管理暂行办法》起草情况的汇报。会议原则同意该《办法》，会后由市资源规划局根据会议讨论意见修改完善，以市政府名义印发。

会议强调，（一）加强完善农村集体建设用地拨用管理是改革完善土地制度的重要举措。要落实群众的知情权、参与权、决策权，通过合理保障农村基础设施和公共服务项目建设用地需求，改善农村环境、优化乡村治理、促进乡村振兴，进一步推进农村土地资源服务农业农村现代化。（二）要坚持节约集约利用土地的原则，建立政府负总责、相关部门共同参与的协调联动机制，在材料清单、审批程序等内容方面强化协同，切实加强集体建设用地拨用服务监管。（三）要深入探索集体经营性建设用地相关政策制度，积极学习先进试点地区经验，摸清现状用地需求和群众意愿，为集体建设用地入市打好基础，为全面铺开入市工作做好谋划和风险研判。

### **四、听取关于太仓市高标准农田建设情况的汇报**

会议听取并讨论了市农业农村局关于太仓市高标准农田建

设情况的汇报。会议原则同意该汇报，会后由市农业农村局根据会议讨论意见，统筹推进全市高标准农田建设工作。

会议强调，（一）全市上下要始终绷紧粮食安全这根弦，把高标准农田建设作为巩固提升粮食产能、加快现代农业发展、全面推进乡村振兴的重要抓手，高站位规划、高质态推进、高效率管理。（二）市高标准农田建设领导小组要发挥好统筹协调作用，加强部门联动，积极对上争取，协调解决建设过程中的各类问题，保证项目顺利实施。市农业农村局要加强全程业务指导，各区镇要落实好建设主体责任，各相关部门要各司其职，科学高效推进全市高标准农田建设管理。（三）各区镇要充分考虑高标准农田建设实施范围广、情况复杂的特点，前瞻性思考、合理性谋划，结合自身特点因地制宜。同时，要统筹好美丽村庄建设，既要具备农业生产功能，也要体现“现代田园城”的特色。

## 五、审议《太仓市“十四五”燃气发展规划》

会议听取并审议了市住建局关于《太仓市“十四五”燃气发展规划》起草情况的汇报。会议原则同意该《规划》，会后由市住建局根据会议讨论意见修改完善，以市政府名义印发。

会议强调，（一）城镇燃气是城镇基础设施的重要组成部分，也是节能减排的重点领域之一，与社会经济发展和人民生活息息相关，要做好与上位规划以及国土空间规划、控制性详细规划的衔接，为发展战略的建设布局提供支撑。（二）要统筹协作提高燃气发展水平。完善燃气行业监管制度，提高监管部门的监管能

力和服务水平。建立相关单位协同推进机制，分解主要目标，落实年度重点任务，明确职责分工，完善配套政策。同时要加强沟通，对推进燃气发展过程中出现的问题做好研究，提出解决方案。

（三）要严格落实燃气领域安全生产责任。做好燃气工程建设安全保障和燃气设施运营安全保障，认真贯彻执行燃气工程有关的标准和规范，燃气工程的设计、施工和验收要严格遵守报建程序。同时加强教育培训、巡线和场站维保，通过专业系统管理，做好应急预案和应急演练，紧抓瓶装燃气供应站安全管理，全面提升燃气发展安全水平。

## 六、听取关于组建太仓市国有资本投资控股有限公司的情况汇报

会议听取并讨论了市国资运服中心关于组建太仓市国有资本投资控股有限公司的情况汇报。会议认为，组建市国控公司是贯彻落实中央、省、苏州市关于推进国有资本投资公司改革的重要举措，是意义重大、影响深远的综合性改革。

会议原则同意该汇报，会后由市国资运服中心根据会议讨论意见对公司组建实施方案作进一步修改完善，上报市委常委会审议通过后加快推进。

会议强调，（一）要以组建国控公司为契机，培育 AAA 评级发债主体，进一步降低我市融资成本，保障融资空间，稳固融资渠道。（二）通过实施国有资本战略调整，改善国有资本配置效率，提高国有资本运营质量，逐步做实国有资本投资和运营功

能，促进各项业务转型升级。各部门要强化协同，加快推进市国控公司组建进程，提高国有资本回报，维护国有资本安全。（三）要加快提升国有资本投融资能力，提高国有资本规模与国有资本收益，切实增强国资国企核心竞争力、创造力，更好服务全市经济社会高质量发展。

## 七、学习《江苏省行政程序条例》

会议由市司法局对《江苏省行政程序条例》（以下简称《条例》，2022年11月1日起施行）进行了解读。

会议指出，《条例》贯彻落实国家和省法治政府建设相关要求，以规范、保障和监督行政机关依法行使行政职权，维护公民、法人和其他组织的合法权益为出发点，聚焦行政职权行使过程中的重点难点问题，提炼固化我省实践经验，对行政程序主体、行政规范性文件制定等抽象行政行为、行政执法等具体行政行为，以及公众参与、监督等作了全面、具体、有针对性的规定。

会议强调，全市上下要进一步提高对依法行政重要性的认识，自觉把行政工作融入法治社会发展大局。（一）要加强学习运用。针对行政程序一般规定、行政规范性文件、重大行政决策、行政执法等内容进行重点学习，加深对《条例》新规定、新要求的理解，做到学懂弄通，切实增强行政执法机关及其工作人员依法行政意识，自觉运用《条例》指导工作。（二）要树牢程序意识。全面推进严格规范公正文明执法，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，严格遵循行政执法程序，助推太仓法治建设不断

向前、向优发展。（三）要规范行政执法。深入推进行政执法“三项制度”，落实行政执法责任制，遵从法律程序，严防粗暴执法、随意执法。聚焦执法源头、过程、结果等执法全过程，严格规范履行行政执法职责。

会议还研究了其他事项。

出席：郑丙华、王莉萍、陈磊、张展、傅玖、盛海峰。

列席：市人大顾建康，市政协周健慧，市政府办王晨清、赵隽春、丁曜、张贤峰、施英杰、华浩春、王益锋，市纪委监委郑洁，市委组织部王维峰，市委宣传部沈晖，市委编办王伟刚，市委接待办印亚瑜，市融媒体中心奚海燕，市疫情防控指挥部办公室王志萍，市发改委万芬奇，市教育局李广耀，市科技局郁颖珠，市工信局方海宁，市公安局胡月林，市民政局董志军，市司法局张翼，市财政局周淑亚，市人社局严枫，市资源规划局李焱，市住建局陆江，市城管局徐彬，市交运局徐勤，市水务局毛华乾，市农业农村局彭盛，市商务局刘利民，市文体广旅局杨冬梅，市卫健委周纯，太仓生态环境局张勤，市退役军人局周红亚，市应急管理局徐向明，市审计局陈伟峰，市行政审批局蔡健，市市场监管局高屹，市统计局周静，市医保局杨琴洁，市信访局顾慧玉，市金融监管局胡雪峰，市综指中心浦卫刚，市招商局钱丽丽，市国资运服中心王燕，市供销总社张健，市机关服务中心朱晓峰，资产集团贺延辉，城投集团李强，水务集团陈艇，城发集团刘晓

军，文教投集团金丽萍，文旅集团顾晓峰，海关罗建国，税务局曹敏强，供电公司陈建昌，人行太仓支行林立彬，港口管委会董济文，港区陆征，高新区李刚，科教新城朱琼，城厢镇顾强，沙溪镇王永伟，浏河镇宋蔚，浮桥镇高峰，璜泾镇张杰，双凤镇陈凯，娄东街道邵旻，陆渡街道龚迪，娄江新城建设指挥部乘康。

太仓市人民政府办公室 整理

2022年11月28日

（此件公开发布）

主送：各镇人民政府，太仓港经济技术开发区、太仓高新区、旅游度假区管委会，科教新城管委会，娄东街道、陆渡街道办事处，市各委办局，各直属单位，健雄学院。

抄送：市委各委办局，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委、市法院、检察院，市人武部，市各人民团体。